

Утверждено
постановлением
губернатора
Костромской области
от 28 августа 2014 г. N 167

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖОТРАСЛЕВОМ СОВЕТЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Список изменяющих документов
(в ред. постановлений губернатора Костромской области
от 23.11.2018 N 241, от 16.05.2019 N 95, от 13.11.2020 N 240,
от 01.02.2023 N 16)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области (далее - Совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом при губернаторе Костромской области, созданным в целях достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и услуг для потребителей, а также доведение до департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и субъектов естественных монополий позиции потребителей.

2. Совет в своей деятельности руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Уставом](#) Костромской области и иными нормативными правовыми актами Костромской области, а также настоящим положением.

Глава 2. ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

3. Принципы деятельности Совета включают в себя:

1) полноту учета мнений широкого круга потребителей, предусматривающего участие Совета на каждом этапе формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий и формирования тарифа на их товары и услуги с обязательным итоговым учетом мнения Совета и его публичным размещением на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

При наличии замечаний или комментариев по инвестиционным программам субъектов естественных монополий, проектам тарифных заявок и устанавливаемым тарифам Совет направляет их в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области для последующего рассмотрения на заседании правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - правление).

Представленные замечания рассматриваются департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области в обязательном порядке с представлением

письменного обоснования по каждой позиции в течение 5 рабочих дней со дня их поступления;

2) независимость, при которой текущая профессиональная деятельность членов Совета не должна влиять на объективность принимаемых ими решений;

3) баланс представительства, обеспечивающего сбалансированное представительство в Совете различных групп;

4) открытость и гласность деятельности Совета на всех этапах, осуществляемые посредством размещения на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет протоколов заседаний, решений, рекомендаций Совета, а также обеспечения интернет-трансляций заседаний Совета (при наличии технической возможности).

На заседаниях Совета могут присутствовать все заинтересованные граждане и представители средств массовой информации.

4. Работа членов Совета осуществляется исключительно на безвозмездной добровольной основе.

Глава 3. ЗАДАЧИ СОВЕТА

5. Основными задачами Совета являются:

1) участие в разработке и обсуждении на ранних стадиях формирования стратегических документов Костромской области, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий, схемы территориального планирования Костромской области, прогнозы социально-экономического развития Костромской области и др., в соответствии с регламентом участия Совета в разработке и обсуждении указанных стратегических документов;

2) подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом защиты интересов потребителей, итогов широкого общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Костромской области;

3) осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

4) осуществление общественного контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий с учетом поступивших предложений по установлению тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий;

5) обеспечение взаимодействия потребителей с департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области и субъектами естественных монополий.

(пп. 5 в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 23.11.2018 N 241)

6. Задачи, стоящие перед Советом, с учетом специфики сфер деятельности субъектов естественных монополий могут реализовываться:

1) на стадии формирования и утверждения схем территориального планирования Костромской области и других стратегических документов по вопросам территориального и экономического развития Костромской области посредством учета мнения по стратегическим документам развития соответствующей отрасли естественной монополии, социально-экономического развития Костромской области, схемам территориального планирования и т.д.;

2) на стадии формирования и утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

оценки соответствия положений проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии стратегическим документам по вопросам развития соответствующей отрасли естественных монополий, территориального и экономического развития Костромской области;

анализа показателей экономической, технологической, социальной и экологической эффективности проекта инвестиционной программы субъектов естественных монополий;

оценки проведенной экспертизы проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии и при необходимости инициирования повторной экспертизы (в соответствии со стандартом проведения публичного технологического и ценового аудита);

подготовки заключения на проект инвестиционной программы субъекта естественной монополии, содержащего, в том числе, оценку обоснованности включения тех или иных объектов в инвестиционную программу, оценку показателей эффективности инвестиционной программы, оценку обоснованности источников финансирования и их объемов;

представления альтернативных предложений при формировании инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки степени соответствия проекта инвестиционной программы субъекта естественных монополий потребностям потребителей с учетом сохранения надежности системы и качества;

привлечения к рассмотрению проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии независимых экспертов и специализированных организаций;

проведения общественного обсуждения проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и подготовки предложений по корректировке программы по результатам общественного обсуждения;

подготовки рекомендаций для субъекта естественных монополий и (или) администрации Костромской области о целесообразности утверждения (корректировки) проекта инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

размещения вышеуказанных материалов на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

3) на стадии реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

осуществления мониторинга хода реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии, достижения (недостижения) целевых показателей инвестиционной

программы, соблюдения (несоблюдения) графика и объемов финансирования инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

оценки загруженности построенных (модернизированных) мощностей, их востребованности;

осуществления мониторинга закупок, цен и договорных условий в рамках осуществления инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

подготовки по результатам анализа заключения для субъекта естественной монополии и (или) администрации Костромской области о выявленных несоответствиях и возможностях повышения эффективности в ходе реализации инвестиционной программы и предложений по дальнейшей реализации программы;

привлечения независимых экспертов и специализированных организаций при проведении анализа;

оценки проведения независимой экспертизы эффективности и результативности реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

заказа независимой экспертизы, в том числе после завершения реализации инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

представления заключений по результатам исполнения инвестиционной программы субъекта естественной монополии;

размещения вышеуказанных материалов на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

4) на стадии осуществления контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий посредством:

формирования заключений по проекту тарифных решений;

представления альтернативных предложений по рассмотрению регуляторных заявок в интересах потребителей;

анализа последствий предлагаемых тарифных решений;

5) на стадии урегулирования споров при утверждении цен (тарифов) посредством:

участия в рассмотрении в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов);

в случаях оказания содействия защите прав потребителей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, путем направления в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области предложений об обращении с иском в суд о прекращении противоправных действий со стороны субъектов естественных монополий в отношении неопределенного круга лиц;

оказания содействия во внесудебном урегулировании текущих споров между потребителями и субъектами естественных монополий;

обращения в Федеральную службу по тарифам по вопросам рассмотрения разногласий, связанных с вопросами регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

7. Задачи Совета по осуществлению контроля тарифного регулирования достигаются посредством:

участия представителей Совета в заседаниях правления;

подготовки заключений на проекты решений об установлении тарифов для субъектов естественных монополий, включая оценку последствий предлагаемых решений;

проведения экспертизы обоснованности регуляторной заявки; анализа последствий предлагаемых тарифных решений;

проведения Советом общественного обсуждения вопросов установления (изменения) тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий с использованием официального сайта администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и доведения мнения потребителей до губернатора Костромской области и (или) субъекта естественных монополий.

8. Задачи Совета также могут быть реализованы посредством участия Совета или (и) представителей Совета в разработке (изменении или дополнении) нормативных правовых актов, регламентирующих, в том числе, различные аспекты деятельности субъектов естественных монополий, департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

Глава 4. ПРАВА СОВЕТА

9. Совет имеет право:

1) при проведении анализа, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий знакомиться с полным объемом информации, относящейся к рассматриваемой инвестиционной программе, а также разработке и утверждению тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

2) знакомиться с отчетами об этапах реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий и об оценке их эффективности, включая прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и Костромской области, схемами территориального планирования, стратегиями развития, результатами независимой экспертизы;

3) запрашивать у исполнительных органов Костромской области и организаций информацию по вопросам, относящимся к компетенции Совета;
(в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

4) взаимодействовать с общественными и экспертными советами при исполнительных органах Костромской области и субъектах естественных монополий и советами потребителей при отраслевых правительственных комиссиях: Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики, Правительственной комиссии по транспорту, Правительственной комиссии по связи, Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики, в том числе участвовать в их заседаниях.

(в ред. постановлений губернатора Костромской области от 23.11.2018 N 241, от 01.02.2023 N 16)

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

10. В состав Совета входят председатель Совета, заместитель председателя Совета, ответственный секретарь Совета и члены Совета.

(в ред. постановления губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

Абзац утратил силу. - [Постановление](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16.

В составе Совета:

треть общего числа состава Совета обеспечивается участием представителей крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций (Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей", Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Торгово-промышленной палаты Российской Федерации), региональных бизнес-ассоциаций;

(в ред. постановления губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

треть общего числа состава Совета обеспечивается участием представителей общественных организаций и (или) организаций по защите прав потребителей;

(в ред. постановления губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

треть общего числа состава Советов обеспечивается участием представителей федеральных парламентских политических партий.

(в ред. постановления губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

Также в состав членов Совета могут входить Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области, представитель Общественной палаты Костромской области, специалисты каждой из отраслей естественных монополий: энергетики, коммунальных услуг (водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения), транспорта и связи.

(в ред. постановления губернатора Костромской области от 23.11.2018 N 241)

В Совет не могут входить представители исполнительных органов Костромской области, а также субъектов естественных монополий или аффилированные с такими субъектами лица.

(в ред. постановления губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

11. Состав Совета утверждается губернатором Костромской области по предложению Общественной палаты Костромской области.

12. Внутри Совета могут формироваться отраслевые палаты.

13. Заседания Совета проводятся в соответствии с графиком рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции Совета, но не реже одного раза в полугодие.

14. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов Совета.

15. Внеочередное заседание Совета может быть проведено по инициативе не менее 1/3 членов Совета или губернатора Костромской области.

16. Члены Совета назначаются сроком на 3 года. Председатель Совета, заместитель председателя Совета и ответственный секретарь Совета избираются из его состава на первом заседании Совета простым большинством голосов от общего числа членов Совета, присутствующих на заседании, сроком на 1 год.

По истечении срока полномочий в формате голосования выносятся вопросы о ротации председателя Совета, заместителя председателя Совета, ответственного секретаря, а также изменении состава членов Совета не менее чем на одну четвертую часть от предыдущего состава.
(п. 16 в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

17. Техническая организация деятельности Совета осуществляется ответственным секретарем Совета.
(в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

18. Решения по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа членов Совета, присутствующих на заседании.

При равенстве голосов членов Совета голос председательствующего является решающим.

19. Предусматривается очно-заочная форма проведения заседаний Совета. Член Совета участвует в заседаниях Совета лично. Если член Совета не может лично присутствовать на заседании Совета, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании Совета и учитывается при голосовании и принятии решения.

Члены Совета, не согласные с решением Совета, могут изложить свое особое мнение, которое вносится в протокол заседания.

В случае необходимости заседания Совета могут быть проведены в заочной форме путем рассылки материалов по рассматриваемым вопросам всем членам Совета и получения ответов, которые приобщаются к протоколу заседания Совета.
(абзац введен [постановлением](#) губернатора Костромской области от 13.11.2020 N 240)

20. Заседания Совета могут проводиться при участии представителей исполнительных органов Костромской области и представителей субъектов естественных монополий без права голоса.
(в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

Исполнительные органы Костромской области на Совете представляют руководители органов, от субъектов естественных монополий - члены правления или заместители генеральных директоров.
(в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16)

21. На заседание Совета могут быть приглашены представители органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.
(в ред. [постановления](#) губернатора Костромской области от 23.11.2018 N 241)

22. Решения отражаются в протоколах заседаний Совета, которые подлежат размещению на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

23. Решения Совета носят рекомендательный характер. Протоколы, решения, стенограммы

заседаний Совета, а также иные документы подлежат размещению на официальном сайте администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. При наличии технической возможности заседания Совета могут сопровождаться интернет-трансляцией.

24. Утратил силу. - [Постановление](#) губернатора Костромской области от 01.02.2023 N 16.

25. Для представления позиции Совета по инвестиционным программам, тарифам, регуляторным заявкам на правление могут быть направлены представители Совета, избираемые из его состава на заседании Совета.

Глава 6. УЧАСТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СОВЕТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

26. Представители Совета участвуют в заседаниях правления без права голоса.

27. Представители Совета вправе:

- 1) вносить замечания по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- 2) представлять мнение потребителей и (или) решения Совета на заседании правления;
- 3) выступать на заседании правления по предоставлению председательствующим слова. Лицо, желающее выступить, обязано представиться;
- 4) иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое может быть внесено в протокол заседания, как особое мнение члена Совета.

28. Представители Совета исполняют свои обязанности исключительно на безвозмездной основе.